

Gedeeltelijke verlenging zachte landing handhaving schijnzelfstandigheid

NLF 2026/0003

MvF 19 december 2025

Belastingtijdvak 2026

TOON BRON

SAMENVATTING

Op 18 december 2025 heeft de Tweede Kamer drie moties aangenomen over de verlenging van de zogenoemde 'zachte landing' bij de handhaving op arbeidsrelaties. De Kamer sprak daarin zorgen uit over mogelijke gevolgen voor de arbeidsmarkt en voor individuele zzp'ers. Het kabinet erkent deze zorgen en wil onnodige onrust voorkomen, maar acht een volledige verlenging van de zachte landing in 2026 niet wenselijk.

In deze Kamerbrief licht de staatssecretaris toe hoe het kabinet uitvoering gaat geven aan deze moties.

Na afweging van belangen – waaronder die van bedrijven en zzp'ers, een eerlijk speelveld, uitvoerbaarheid door de Belastingdienst en verplichtingen uit het Herstel- en Veerkrachtplan – kiest het kabinet voor een gedeeltelijke verlenging.

Concreet betekent dit dat in 2026 nog geen verzuimboetes worden opgelegd en dat de Belastingdienst in beginsel start met bedrijfsbezoeken. Deze onderdelen van de zachte landing vervallen pas per 1 januari 2027. Vanaf 2026 kunnen echter wel vergrijpboetes worden opgelegd bij opzet of grove schuld. Volgens het kabinet is dit noodzakelijk om de belastingmoraal te beschermen en bewust misbruik te blijven sanctioneren.

NOOT

Toch toegegeven aan de Tweede Kamer

De staatssecretaris van Financiën geeft toch gedeeltelijk toe aan de Tweede Kamer, nadat hij eerder op 6 oktober jl. een vergelijkbare, aangenomen motie naast zich neer had gelegd (zie NLF 2025/2177, met mijn noot). Toen

bleef een confrontatie uit, omdat de Tweede Kamer net met verkiezingsreces was gegaan.

In een andere Kamerbreed gesteunde motie werd toen ook gevraagd om voor het eind van het jaar meer informatie te krijgen en die kwam met de 'Voortgangsbrieven werken met en als zelfstandige(n)' van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 10 december 2025 (2025-0000264322). In die brief van 19 pagina's wil het kabinet volledig terugkeren naar normale handhaving per 1 januari 2026 en geen verzachtingen meer.

Kamer wilde toch anders

Dit was echter buiten de Tweede Kamer gerekend, want die had nog serieuze twijfels bij de praktische uitvoerbaarheid, zowel voor opdrachtgevers/werkgevers als voor werkenden. In het Kamerdebat van 18 december nam een meerderheid dan ook moties aan waarin de regering werd opgeroepen om de zachte landing toch in 2026 te verlengen, maar ook om de handhaving vooral te richten op risicovolle sectoren en de andere sectoren met rust te laten.

Tijdens het Kamerdebat ging de staatssecretaris van Financiën om en zegde hij toe de wens van de Kamer te zullen volgen. Logisch voor een kabinet dat slechts 26 van de 150 Kamerzetels heeft en dat niet gesteund wordt door de eigen fracties, want de VVD en BBB stemden vóór de moties.

Kamerbrief met toezeggingen

In de Kamerbrief van de volgende dag (19 december 2025) staat dat het kabinet de zachte landing in 2026 deels verlengt. De Belastingdienst zal in beginsel met een bedrijfsbezoek starten en niet direct een belastingcontrole instellen. Het kabinet wil daarmee blijven inzetten op het goede gesprek en op vertrouwen en daarmee organisaties de mogelijkheid bieden om hun bedrijfsvoering te verbeteren. Maar de Belastingdienst heeft in 2026 ook de mogelijkheid om op te treden bij evidente schijnzelfstandigheid.

In 2026 worden nog steeds geen verzuimboetes opgelegd, maar zijn wel weer vergrijpboetes mogelijk voor die situaties van evidente schijnzelfstandigheid.

Beperkte capaciteit van Belastingdienst

Deze toezeggingen sluiten goed aan bij de beschikbare capaciteit van de Belastingdienst, want de handhaving per 2026 in het normale programma opnemen is onhaalbaar. In de Kamerbrief van SZW van 10 december 2025

worden getallen genoemd van bedrijfsbezoeken en controles op schijnzelfstandigheid en die zijn heel laag. De Belastingdienst moet het vooralsnog hebben van veel publiciteit en waarschuwingen, waardoor organisaties zelf hun bedrijfsvoering met hun werkenden aanpassen.

Beperkt financieel risico

Voor de hoogte van de eventuele naheffingsaanslagen verwijs ik naar mijn noot in NLF 2025/2177, waarin ik laat zien dat het meestal alleen over de Awf- en WIA-premies zal gaan, bij elkaar circa 15% van de loonkosten. De LB- en Zvw-premie zullen al door de schijnzelfstandigen zelf betaald zijn of anders op hen verhaald kunnen worden.

Nieuwe kabinet

Dit jaar gaan we een nieuw kabinet krijgen en uit het voorlopige stuk van CDA en D66 blijkt dat die partijen willen inzetten op zowel de Wet VBAR als de Zelfstandigenwet. Aan die laatste moet nog wel het nodige gebeuren om bij de Tweede Kamer te kunnen indienen, maar een belangrijk element zal blijven dat er weer een erkenningsprocedure voor echte zelfstandigen moet komen. Dit vraagt extra capaciteit bij de overheid, maar het neemt wel de zorgen weg die de Kamerleden tot nu toe hebben.

Dick Molenaar

All Arts Belastingadviseurs / Erasmus Universiteit Rotterdam

Editie #1 / 6 januari 2026 / jaargang 11

Gedeeltelijke verlenging zachte landing handhaving schijnzelfstandigheid. Kamerbrief **Onderzoek verschillen commerciële en fiscale jaarrekeningen**. Berekening verzuimboete; **wijziging Besluit Bestuurlijke Boeten Belastingdienst**. Vertrouwen op adviseur vereist **tijdige aanlevering van informatie**. Verzekeringsplicht; **begrip substantieel gedeelte van werkzaamheden**; derde landen. Raad stemt in met **invoering vaste douanerechten op kleine pakketten vanaf 1 juli 2026**. Proces-

INHOUDSOPGAVE

Inkomstenbelasting

- 3 Verzamelbesluit aanmerkelijk belang 2025
NLF 2026/0017, met noot van Verbaarschot

Loonbelasting

- 8 Gedeeltelijke verlenging zachte landing
handhaving schijnzelfstandigheid
NLF 2026/0003, met noot van Molenaar

Vennootschapsbelasting

- 10 Fondsenbesluit 2025
NLF 2025/2739, met noot van Falk
- 11 Kamerbrief Onderzoek verschillen commerciële
en fiscale jaarrekeningen
NLF 2025/2757, met noot van Bruijsten

Omzetbelasting

- 15 Tsjechische btw-heffing van 'aangewezen
vennoot' strijdig met Btw-richtlijn
NLF 2025/2738, met noot van De Vries

Schenk- en erfbelasting

- 17 Mondelinge schenking certificaten; onjuiste
tweede aanslag schenkbelasting (1)
NLF 2025/2740, met noot van Hoogwout

Belastingen van rechtsverkeer/ Omzetbelasting

- 19 Geen in wezen nieuwbouw na verbouwing deel
Westergasfabriek
NLF 2025/2719, met noot van Willemsen

Formeel belastingrecht

- 22 Berekening verzuimboete; wijziging Besluit
Bestuurlijke Boeten Belastingdienst
NLF 2026/0011, met noot van Van den Hoek

- 23 Vertrouwen op adviseur vereist tijds
aanlevering van informatie
NLF 2026/0009, met noot van Hageman

Formeel belastingrecht/Lokale heffingen

- 26 HR 81 RO: Geen oordeel over redelijkheid
inschakelen rechtsbijstandverlener (1)
NLF 2026/0026, met noot van Wiggers
- 27 Proceskostenvergoeding bij niet verstrekken
aanvullende informatie in WOZ-zaken (1)
NLF 2026/0006, met noot van Bergman

Douane

- 29 Raad stemt in met invoering vaste douanerechten
op kleine pakketten vanaf 1 juli 2026
NLF 2026/0010, met noot van Van Doornik

Civiel recht

- 31 Geen schadevergoeding ondanks onrechtmatig
handelen jegens Belastingdienst
NLF 2025/2713, met noot van Graaff

Sociale verzekeringen

- 33 Verzekeringsplicht; begrip substantieel gedeelte
van werkzaamheden; derde landen
NLF 2025/2758, met noot van Van de Ven
- 34 AOW-pensioenoverzicht correct vastgesteld
NLF 2025/2759, met noot van Bröker

Overige rechtspraak en actualiteiten

Literatuuroverzicht

Colofon